**濮阳实施一二三产业深度融合研究**

尹承龙

2019年中央一号文件强调要围绕“巩固、增强、提升、畅通”继续深化农业供给侧结构性改革，推进农村一二三产业深度融合。近年来，濮阳市紧紧围绕实施乡村振兴战略，始终把产业振兴作为重中之重，坚持以绿色高产高效为方向，以稳产能、调结构、转方式为核心，以拉长产业链、提升价值链为关键，通过调整结构、提升品质、拓展功能、发展经营、创建品牌等多种方式，促进提质增效和转型升级，加快一二三产业融合发展，为乡村振兴提供了强劲的动力和支撑。

一、**濮阳市产业融合概况**

**（一）濮阳市经济状况**

近5年来，面对复杂的国内外经济形势，濮阳主动适应经济发展新常态，全市经济呈现出稳中有进、稳中向好的发展态势（见表1）。

表1 濮阳市生产总值及同比增长率一览表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 年度 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018年 | 2019年 |
| 全年全市生产总值（亿元） | 1328.34 | 1443.75 | 1620.56 | 1654.47 | 1581.49 |
| 同比增长率（%） | 6.00% | 8.70% | 8.10% | 5.80% | 6.80% |

濮阳经济虽然总体上取得明显成效，但经济下行压力加大并未得到有效缓解。2015年—2019年全市生产总值同比增长率波动较大。濮阳经济处于新旧动能转换衔接、支撑与制约因素同在、上升与下拉两种力量持续均衡阶段，“三期叠加”导致经济面临下行压力，企业生产经营面临困难较大，制约濮阳可持续发展因素仍然较多。

近年来,濮阳一直致力于资源型城市转型，调整优化产业结构，有力促进了经济发展。但在转变原有产业结构过程中也使一些相关产业发展受到限制,影响税源结构,税源受到冲击,减少地方财政税收。

三次产业占比是衡量经济发展类型和结构的重要指标，从（表2）濮阳市三次产业结构一览表可以看出，2015年以来三产比重上升了19.2百分点，达到了50.80%。相对于一产、二产来说，三产每增加一个百分点，对就业的拉动作用明显大很多。尤其是目前工业产能过剩，再加上农业规模化、现代化以及工业信息化发展目标要求，未来一产、二产增长会放缓，因此濮阳有待进一步提升三产比重。

表2 濮阳市三次产业结构一览表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年度  类别 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018年 | 2019年 |
| 三产结构 | 11.8:56.6:31.6 | 11.2:55.9:32.9 | 10.4:54.5:35.1 | 9.9:50.6:39.5 | 11.7:37.5:50.8 |

**（二）濮阳市农业发展现状**

濮阳地势平坦，属于河冲平原，气候宜人，土地肥沃，灌溉便利，是中国重要的商品粮生产基地和河南省粮棉主要产区之一。濮阳的环境适宜多种动植物的繁育和成长，粮产分为夏粮和秋粮，粮食作物主要有小麦、玉米等，经济作物主要有棉花、花生、油菜等，经济树种有苹果、葡萄、枣等，家畜有羊、牛、猪、兔等，家禽有鸡、鸭、鹅等。2019年濮阳市粮食播种面积427.47千公顷，其中：小麦播种面积232.8千公顷；玉米播种面积139.87千公顷；蔬菜种植面积59.11千公顷。全年粮食产量291.51万吨，其中：夏粮产量166.92万吨；秋粮产量124.59万吨，小麦产量166.92万吨；玉米产量93.35万吨。猪、牛、羊肉总产量9.6万吨，其中猪肉产量7.58万吨；牛肉产量0.95万吨；羊肉产量1.32万吨。2019年年末，全市农业机械总动力375.98万千瓦；农用拖拉机6.82万台。

2019年我市农产品加工企业实现销售收入470亿元，同比增长6%；实现利润58.5亿元，同比增长6.1%；上缴税金15亿元，同比增长6%。超亿元企业达38家，其中超10亿元企业2家、5亿元至10亿元企业3家；省级农业产业化联合体6家，省级农业产业化集群10家；市级以上龙头企业189家，其中国家级2家、省级28家、市级159家。

**（三）濮阳市产业融合的现状**

当前濮阳市一二三产业融合还处于初级发展阶段，农业与二三产业融合程度低、层次浅；新型农业经营组织发育迟缓；先进技术要素扩散渗透力不强；涉农公共服务供给不足等。为此，要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，不断挖掘农业的经济价值、生态价值、社会价值、文化价值，全方位大规模将新业态新模式向农村渗透，促使一二三产业呈快速深度融合态势。濮阳市的农业、人口、经济和文化现状在推进产业融合发展中具有较好的优势。通过在全市推进产业融合发展来破解濮阳经济发展中存在的难题,从而实现农业大市向农业强市转变,实现濮阳振兴的当代任务。

**二、濮阳市产业融合的制约条件**

虽然近几年濮阳市一二三产业融合发展势头迅猛,但仍处在初级阶段,在发展中还存在许多制约一二三产业融合的顺畅发展的因素。

一是产业融合面临明显的要素瓶颈。一些专用原料基地、初加工设施用地和仓储用地等土地流转困难；农村金融产品、服务和贷款抵押方式偏少，农业主体直接融资渠道窄，融资难、融资贵问题依然突出；产业融合方面的专业型人才和复合型人才缺乏，农民文化素质和技能水平普遍偏低等。

二是产业融合度不深，农业产业链短、附加值偏低。2017年，我国农产品加工业与农业总产值之比为2.2∶1，与发达国家水平还有明显差距。同时，利益联结机制不够完善，目前农户和企业的利益联结机制多以订单合同为主，股份制和股份合作制等紧密型利益联结方式比例仍然偏低，且订单合同违约率较高，农户和企业利益不能得到有效保障。此外，产业融合项目表面化、同质化现象普遍，目前休闲农业、旅游农业多以观光为主，对农业的多功能性挖掘不够，甚至有的项目披着“农业”外衣，却做成了纯旅游或房地产项目。

三是新型农业经营主体的带动作用有待加强。新型农业经营主体是产业融合的“火车头”，但我国新型农业经营主体发展仍处于成长阶段，市场竞争力偏弱，同时面临风险保障不足、农业基础设施配套落后、缺乏抵押物导致信贷难等困难，新型农业经营主体发展空间受限，主动参与产业融合的积极性不强，对小农户的辐射带动作用偏弱。

**三、濮阳市一二三产业融合发展的路径**

濮阳市一二三产业的融合发展要坚持为农、贴农、惠农原则，不

断完善利益联结机制，带动农民就业增收，让更多农民分享产业融合发展产生的增值收益;坚持种养结合、农渔、农牧循环、提高资源综合利用水平;要统一建设节能降耗、低碳环保、循环利用的供热、供水、污水处理、垃圾处理等设施，为经营主体提供安全环保的生产环境;不断加大绿色产业发展力度，创设绿色政策，推广绿色发展模式，建立绿色、低碳、循环发展的长效机制。根据濮阳市发展的要求，濮阳市产业融合的路径为以下三个方向。

**（一）发展产业链延伸型产业融合**

濮阳市农业供给侧结构性改革仍处于初级阶段，小麦、玉米、花生等传统农作物生产仍占主导地位。三品一标认证中绿色食品、有机农产品认证滞后，名、特、优农产品少，品牌知名度不高，产品竟争力不强。同时，我市农产品生产经营规模普遍较小，农产品加工增值能力弱，产业链条短，产品附加值低，特色优质农产品供给远远不能满足群众日益高端化的消费需求。农产品加工多数仍处于初加工阶段，精深加工企业数量少，农业产业链短、附加值低，产业融合度不深。农业基础设施配套落后、风险保障不足，新型农业经营主体发展空间受限，主动参与产业融合的积极性不强，对小农户的辐射带动作用偏弱。

在农业产业化扶贫方面。濮阳市投资5.7亿元，用于种植、养殖、加工业类地方特色产业等项目开发341个，带动贫困人口256198人次，月均增收1200元。在生态扶贫方面。正在建设的国储林项目，通过土地流转和劳务用工，带动2000余名贫困人口增收。大力推广发展优质林果、木本油料、林下经济等绿色富民产业，带动2200余名贫困人口增收。在旅游扶贫方面。全市43个旅游企业单位结对帮扶30个贫困村，带动贫困人口3070人增收。

清丰县自20世纪80年代种植食用菌，2002年重点示范推广，食用菌种植基础、人才资源、龙头带动等优势明显。截至2016年底，该县食用菌种植面积600万平方米，种植品种13个，培育龙头企业8家，培育专业技术人才100余人，生产食用菌深加工产品15个，被誉为“中国白灵菇之乡”“全国食用菌产业化建设示范县”。该县实施“党建+扶贫+食用菌”工程，通过建设更多标准化食用菌示范基地，吸引更多企业、种植户参与食用菌种植，延长食用菌产业链条，逐步推动食用菌产业成为全县农民致富增收支柱产业，带动全县贫困人口实现稳定脱贫。

**（二）发展创新技术渗透型产业融合**

目前，技术渗透型融合在濮阳市体现为“互联网+农业”，通过互联网快捷、便利以及智能化的服务实现供求的有效对接，为解决农产品“难卖”找到出路。濮阳市着力规范农村市场体系，发展农村电商，推进电商扶贫，激发农村经济发展活力，构建农村电商发展体系，电商扶贫成效显著，2019年全年建设农村电商示范网店1442个，实现农村电商销售额7个多亿。

为支持市、县、乡（镇）、村电商扶贫示范点建设，濮阳市发布了《濮阳市农村电商扶贫支持办法（试行）》，鼓励电商龙头企业在贫困县、贫困乡（镇）、贫困村分别建设电商扶贫公共服务中心、服务站、服务点；快递物流企业在贫困村、贫困乡（镇）政府驻地建设运营网点；建设综合性区域集配物流中心；支持农产品品牌化建设等。

通过建立农村电商信息服务平台，实现产业发展、项目建设、扶贫成效等信息共享，不断拓宽农业增效、农民增收渠道。

**（三）发展多功能拓展型产业融合**

濮阳市华龙区充分利用紧邻城区的区位优势和中国杂技之乡的文化旅游优势，以濮东都市生态农业示范区建设为载体，推进农旅融合发展，走出了一条农业生态产业化之路。华龙区围绕“一体两翼”总体构想，打造“1125”空间布局，实现建成杂技文化博览园和农业文化博览园的发展目标。华龙区依托东北庄杂技文化3A级景区，进一步融合生态和人文理念，推动景区与都市生态农业等融合发展，倾力打造岳村镇杂技特色小镇。同时，通过圈层融合和三产联动，促使都市生态农业与乡村旅游联动发展，最终实现“以旅促农、农旅一体、融合发展”的农业结构调整新格局，实现功能扩展产业融合。

**四、濮阳市一二三产业融合发展对策**

**(一) 培育新型主体，加强引领带动**

在三产融合推进过程中，农业要增强与其它产业相互衔接，相互交融的能力，还需要这些新型农业经营主体带动农业经营能力的提高。一是逐步提升经营规模，支持农户向专业大户、家庭农场过渡。鼓励农户通过土地流转、土地入股等形式，发展适度规模经营，向专业大户、家庭农场转化，推进规模化种植、标准化生产、规范化管理、市场化营销，不断提高农产品的供给品质，提升农业效益。二是引导和扶持农民专业合作社发展。积极开展示范社创建工作，加快这些合作社发展。引导合作社从农产品规范生产、科技运用、品牌建设以及市场营销等方面入手，增强合作社对社员的吸引力和凝聚力，提高社员的组织化程度。三是加快龙头企业转型升级。围绕农业一二三产融合等农业类综合项目，大力开展以农业园区、农产品精深加工、农产品出口基地、休闲农业为重点的产业招商，引入有实力、有品牌、有市场的大型农业龙头企业。规范农业龙头企业的认定和运行监测工

作，提升龙头企业整体素质，增强龙头企业的社会公信力。支持龙头企业加大技术改造力度，促进农产品精深加工业发展。增强龙头企业的市场竞争能力，发挥龙头企业的带动和引领作用。

**(二) 推进产业集聚，提升内驱力**

农村产业集聚会带来先进的生产要素的跨界配置，将更多的先进技术和现代化的生产方式运用到第一产业，同时又将第二产业规范化标准化规模化生产的理念和第三产业以人为本、市场导向的理念应用到第一产业的发展上，从产业组织内部驱动农村三产融合发展。

濮阳市按照“一县一特色”“一村一品牌”的发展思路，推进

农业生产结构调整和优化农业规划布局，培育农业产业化集群。围绕面(米)品、肉品、乳品、油脂等优势农产品加工业，强化招商，加快培育和做大做强农业产业化龙头企业，推动农业产业化集群不断发展壮大。加快培育家庭农场、专业大户等新型农业经营主体。

濮阳市发展农村三产融合新产业、新业态。拓宽农业产业链，加

强经济联系型集聚、创新发展“旅游+”“生态+”“互联网+”等跨界融合模式，推进农业与旅游、教育、健康养老等产业深度融合，拓展农业发展空间。加强农产品物流和市场建设。推进城镇批发市场、城乡农贸市场和产地直销配送市场建设，建设一批城市社区鲜活农产品直销网点。实施“互联网+现代农业”行动，推动电子商务进农村，引导农民合作社、龙头企业、家庭农场等新型农业经营主体发展农村电商。

1. **加大财政投入，增强产业融合**

政府要加大财政投入，为产业融合注入新的活力和动力。在关键

设施上，根据濮阳市农村林、田、水、路、电、信息网络等公共基础设施建设基本情况，加快农村机耕道和机库棚建设; 实施边界路断头路改造工程、窄路面加宽改造工程，推进自然村公路全覆盖。支持集镇污水处理、农村生活垃圾治理等方面的项目建设; 推进农村信息网络建设，基站升级; 加大对于仓储物流、农村电子商务智能终端、节能环保、农业机械等设备购置以及乡村休闲农业设施改造等财政补贴力度，以改农村产业融合发展条件。在经济政策上，当前应出台财政支持政策，设立财政专项，建立农村产业融合发展基金，对发挥引领作用大、创新创业能力强的龙头企业或合作社给予基金支持; 要加大财政对农业保险保费补贴力度，鼓励保险公司将龙头企业和合作的种植养殖纳入保险范围，扩大农业保险品种，提高保险赔偿标准和保险服务水平; 实施好基层农技推广补助项目。