|  |  |
| --- | --- |
| 年度 | 2020 |
| 编号 | pysk-20344 |

**濮阳农村养老模式构建问题研究**

**课题主持人： 郭娅娟**

**课题组成员： 金 敏**

**乔艳花**

**袁志刚**

**主持人电话： 13803936376**

**主持人邮编： 457000**

**主持人单位：濮阳职业技术学院**

**2020年11月**

**濮阳农村养老模式构建问题研究**

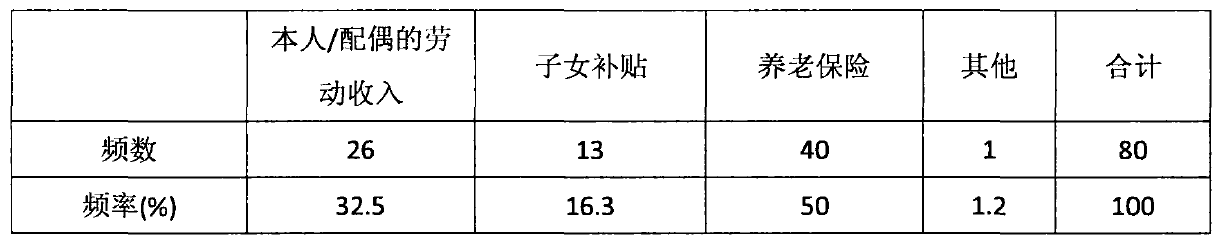
**一、濮阳市农村养老现状的调查及分析**

本次调研选取了濮阳市Y乡的两个村，发放问卷100分，收回的有效问卷80份，设计的调研问卷主要包括老人的基本情况、家庭结构、经济状况、生活状况、医疗护理现状和精神慰藉几个方面（调研问卷见附录）。

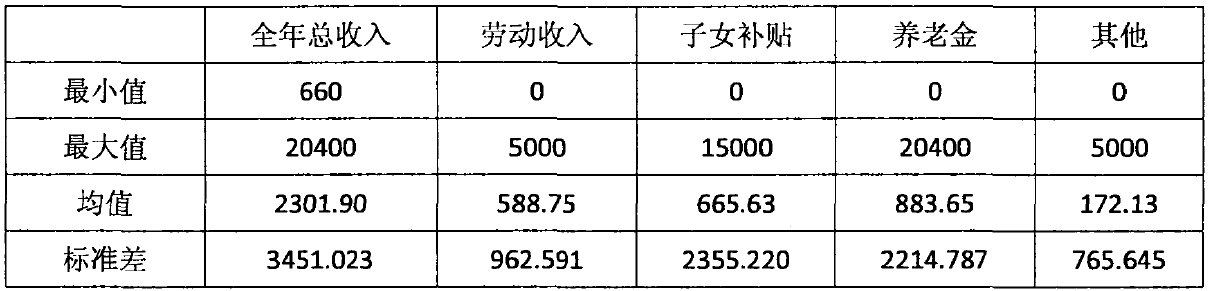
**（一）经济支持状况**

本课题试从新型农村养老保险、土地保障和子女补给等三个方面来挖掘农村老年人的经济供给能力，同时借助统计软件对相关变量进行描述性分析。

**表1 老年人主要收入来源统计表**

****

**表2 老年人收入各变量描述统计表**



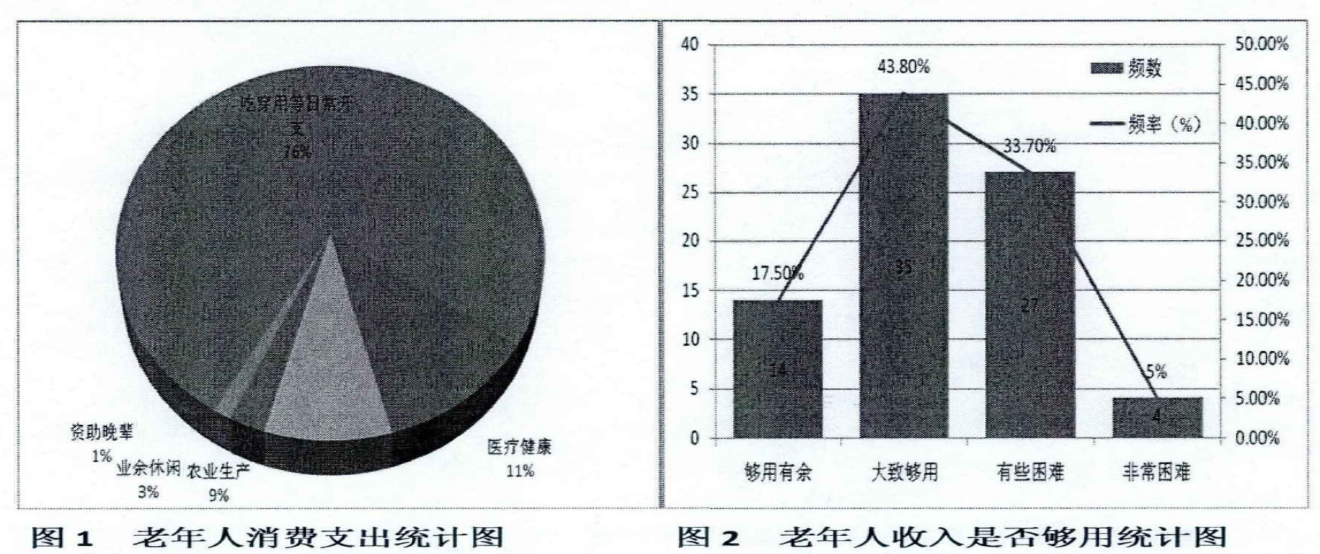
1、养老保险：养老金是救命稻草

结合本次调査数据来看，受访老年人中五成比重的老年人收入最主要来源于养老保险，显而易见，新农保已经成为农村老年人最普遍、最主要的收入来源。在新农保的背景下，农村老年人的生活境况明显提高，无论是从物质支持上，还是从精神慰藉上都大为改善。

2、土地保障：活到老，种到老

从对老年人收入来源的调査看（见表1），32.5%的受访老年人最主要的收入来源是本人配偶的劳动收入，这项收入成为仅次于养老金的第二大收入来源。从对劳动收入的描述性分析看（见表2），最小值为0元，最大值为5000元，均值是588.75元，基本上可以印证老人们的话语，

3、子女补给：孝心与实力的体现

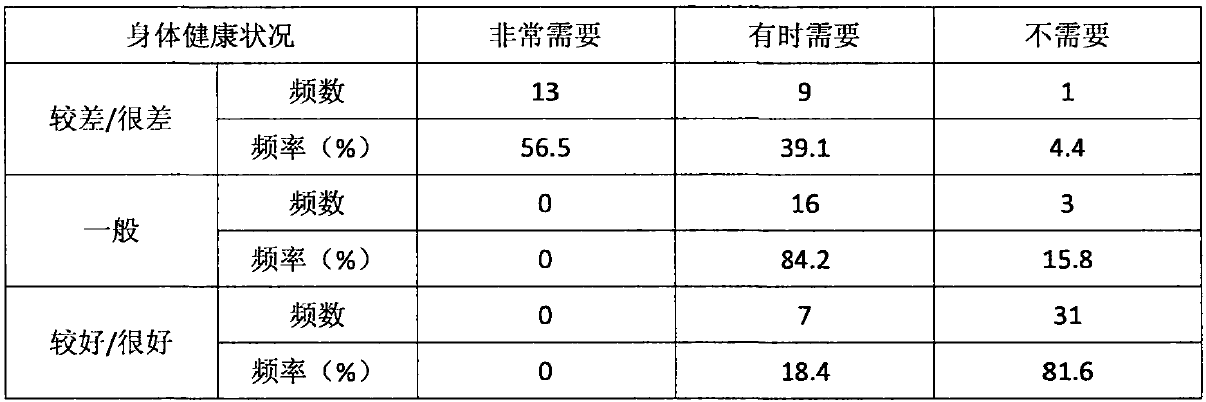
对收入来源的描述性分析显示，经济支持最主要依靠子女贴补的占16.35%，其比重远低于养老保险和劳动收入所占的比重。结合对子女补给的频数分析来看（见表2），最小值为0元，最大值为15000元，均值是665.63元，较高于养老保险和劳动收入的均值。

总体上看（见图1、图2），农村老年人消费支出主要集中在日常生活开支上，其次是医疗健康方面的开销，其他业余休闲等方面的支出非常之少。这反映出，农村老人对经济支持的需求与供给之间仍存在较大的现实缺口。

**（二）生活照顾状况**

本文将结合个案村庄的调査数据及访谈资料，具体从需求意愿和供给主体两方面给予分析。

**表3 农村老年人身体状况与生活照顾需求交叉统计表**



**表4 农村老年人生活照顾供给主体统计表**

****

1、生活照顾的需求意愿

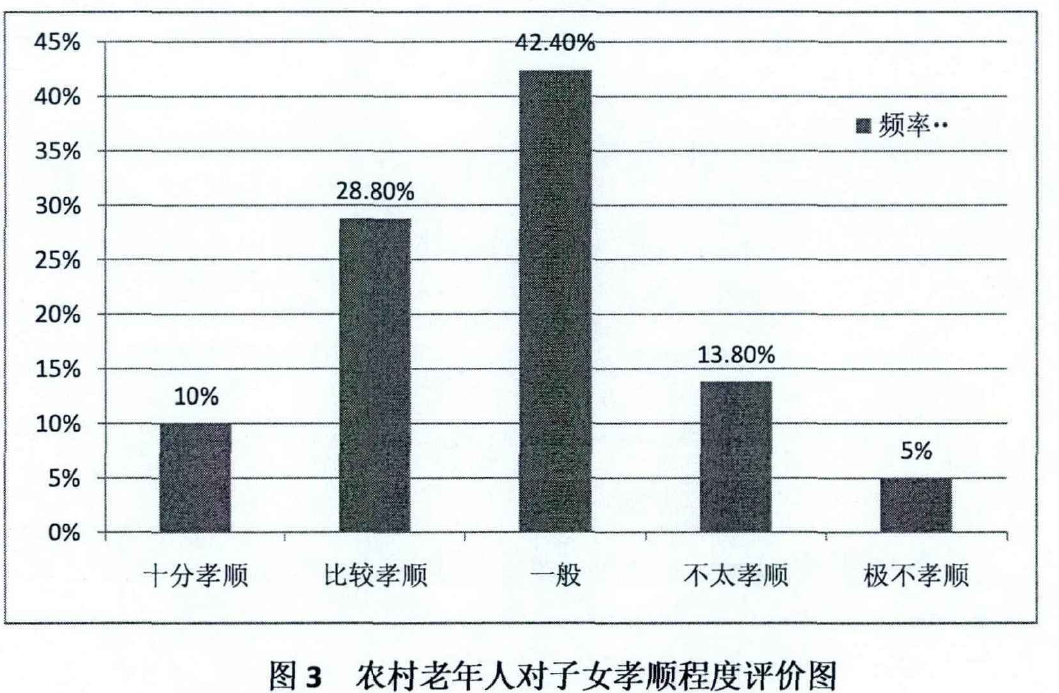
调查显示，老年人的身体健康状况的好坏和生活自理能力的程度对生活照顾的需求意愿产生直接影响。从对身体健康状况与生活照顾需求的交叉分析显示（见表3），卡方检验的概率值为0，远小于5%的显著性水平，表明两者之间存在显著性差异。身体条件较差很差、一般、较好、很好的老人需要生活照顾所占比重依次为95.6%、84.2%、18.4%，可见健康状况与生活照顾需求呈现明显的负相关关系。

2、生活照顾的供给主体

结合本次调查结果来看（见表4），42.2%的受访老人依靠老伴照顾；26.7%的受访老人由子女照顾，另有31.1%的受访老人处于无人照顾的境况。

**（三）精神慰藉状况**

结合调研个案村庄，本课题拟从家庭和村庄两个层面对农村老年人精神慰藉的需求满足现状进行分析。

****

**表5 农村老年人是否与子女居住原因统计表**



1、家庭层面的精神慰藉

家庭层面的精神慰藉大致可以从“是否与子女居住”与“子女孝顺程度”两个变量来考察。“是否与子女居住”的“居住原因”分析结果显示（见表5），受访对象中，“选择与子女一起居住”的达42.5%，其中仅有17.6%的老人因为精神寄托而选择与子女共同居住；32.4%的老人是因为身体不好，需要子女照顾；41.2%的老人则是由于要照顾子女及其家人而一起居住。从统计数据来看（见图3），农村老年人对“子女孝顺程度”的心理感受和评价由高至低呈现倒型趋势。可见传统孝道式微侵蚀了子女对老人的精神慰藉。

2、村庄层面的精神慰藉

在村中走访过程中，许多老人反映平时交往的主要对象就是村中其他的同龄人，大家闲时聚在一起聊家常、打牌下棋，以此来排解生活中的空闲时间。村庄的养老设施较贫乏，设在村里的一家镇级福利院也很少开展活动，院里收拾的十分干净，老人们呆呆地坐在通道边、门槛前，言语极少，精神状态堪忧。

**二、濮阳市农村养老中存在的问题分析**

基于农村养老现状调查的数据分析，可归纳出濮阳市农村养老中存在的问题，集中体现为经济供养不足、生活照料不够及精神慰藉缺乏这三个层面。

**（一）经济供养不足**

1、家庭经济支持弱化

“积谷防饥，养儿防老”是中国传统社会流传千年的养老观念。但在调研中发现这种传统养儿防老体系已近乎崩溃，农村地区“不孝”、“不养”的现象逐渐增多。

同时老人经济自养主要依靠自身劳动，收入水平低，没有养老储蓄，经济自养能力不足。

2、社会养老保障体系不完善

目前我国社会养老保障体系不健全，政府对农村老年人的经济支持较少，难以保障老年人的基本生活。基础养老金不足以保障老年人的基本生活，保障力度有限。社会救助与社会福利项目覆盖面窄、保障水平低，并未充分发挥解决老年人生活贫困、保障其基本日常生活的作用。

**（二）生活照料不够**

1、家庭生活照料不足

子女外迁对老年人的生活照料和情感支持的减少，影响其健康福利。子女进城后与“留守父母”的联系日益松散，居住距离的拉大限制对其进行生活照料，对老年父母的日常生活照顾近乎空白。子女照料的缺位以及沉重的劳动负担等严重影响其生活质量。

2、社会化养老服务机构短缺

仅有的敬老院门槛相对较高，仅对五保户开放，有子女的老人则不能入住，且敬老院基础生活设施不完善，缺乏专业护工人员照料老年人的日常生活，未发挥实质性作用。在为老年人提供生护照料服务这一问题上，社区及政府存在严重缺位的情况。

**（三）精神慰藉的缺乏**

1、家庭精神养老支持力削弱

绝大多数子女更多注重物质层面的支持、赡养，常常忽视老人的情感支持与精神需求。同时公共文化活动的缺乏，老年人文化程度低导致的休闲娱乐方式单调、老人自养能力不足，严重影响其精神生活丰富度。

2、农村精神养老服务供给不足

大部分农村地区的精神文化建设一直滞后于经济层面的发展，老年人的精神养老主要依赖于自济。此外，现存法律关于精神赡养层面的规定仅是原则性规定，造成司法实践中缺乏可操作性，导致法律对赡养行为的约束和惩戒力度不足。

**三、构建农村养老保障模式的策略选择**

针对濮阳市农村养老中的问题总结与成因剖析，本课题组分别从政府、社会、个人三个层面给出对策建议。

**（一）政府层面**

1、完善农村养老保障经济支持体系

充足的资金保障对农村养老起着至关重要的作用，甚至在一定程度上会影响到老人的生活照料和精神状态。目前濮阳市农村地区的基础养老金人为 60元/月，还无法满足老人的基本生活需要，但支付高额的养老金又将造成政府巨大的财政压力，因此政府应本着兼顾财政的公平与效率原则，优先考虑偏远贫困地区的养老需求。一方面要对养老金科学、透明、高效管理，提高基层工作人员的服务质量，增加农民对新农保的信任度与满意度；另一方面要逐步提高给付水平、增加参保年限激励、各级政府补贴保费的方式激励农村劳动者参加更高档次的保险。同时还要建立多层次的养老保险体系，发展农民专业年金、商业保险和个人储蓄计划，引导农村劳动者尽早为养老储蓄做准备。

2、加快养老机构基础设施建设

目前濮阳市农村养老服务尚有较大缺口，存在养老机构缺位和养老服务匮乏的问题。首先，对于政府公办的养老机构，强化服务，提高满意度，扭转农村居民对养老院的偏见，其次，鼓励社会资本兴办养老机构。在资金、土地、税收等方面给予民办养老院优惠政策才能调动社会资本的积极性。最后，通过定向培训、招聘、提高薪酬待遇等方式吸引人们参与养老服务。

3、重视并加强农村文化建设

长期以来，“文化工作说起来重要，干起来次要，忙起来不要”，农村地区文化建设未被作为政府工作的重点。现在，党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，各级政府应积极响应号召，重视并加强农村文化建设，把实现“乡风文明”作为农村发展工作的重中之重，努力实现乡村的和谐、有序发展。

党委及政府应有力抓住发展契机，丰富农村地区广大人民群众的业余文化生活，扎实开展、做好一系列的“送戏下乡”、“送文化下乡”、“送书籍下乡”、“送体育器材下乡”等丰富多彩的文化娱乐活动，丰富并活跃农村地区人民群众的文娱生活，让人民群众足不出户、在家门口就能享受到“文化大餐”，提升精神养老服务能力。

此外，应健全和完善精神养老的法律法规。各级政府部门应尽快制定与其相配套的规章、法规和政策，进一步制定可操作化的实施细则，如物质供养的标准、赡养义务的具体责任；依循老年人切实精神需求，明确规定精神养老的主体、内容、职责。强调并细化精神慰藉内容，对未尽赡养义务的行为制定具体化、可操作化的处罚措施。如细化规定家庭成员不仅要“常回家看看”，还要做到“常去院（养老院）看看”。对于“常回家看看”的量化标准，可对每年、每月、每周甚至每日应与父母交流、互动的时间、次数做出明确的量化规定，为老年人精神养老提供法律保障。

**（二）社会层面**

1、弘扬传统孝文化营造养老敬老的社会环境

宣传孝道文化，发扬传统美德，强化家庭观念，提高子女对年老父母的重视和关爱，鼓励子女多和老人沟通交流。对于村领导要注重创新宣传模式,通过多种宣传形式,采取老年群众喜欢形式如根据当地实际情况,在各村学校、村委会大院等地, 设置孝道文化的长廊, 宣传孝老敬老模范子女的孝行事迹，从而丰富宣教内容内涵。全社会营造一个良好氛围，让更多人积极主动地孝敬老人。

2、构建多元化的养老模式

鼓励民间资本进入农村养老市场，根据不同老人的身体状况、生活需要，建设基本供养型、养护结合型、医护结合型的机构供老人们选择。为了进一步健全养老服务网络，村委会应和社会力量结合起来，在日间照料中心、老年人活动中心周围提供场所兴建超市、卫生院、健身设施、休闲娱乐场所等，一是可以给老人的日常生活提供便利，丰富老人的娱乐活动，二是可以凝聚人气、增加养老机构、日间活动中心的活跃度，让老人渐渐消除对养老机构的排斥感。另外还要大力发展养老业的周边服务，目前养老市场的需求与日俱增，尽快填补服务缺口、建成完整的服务网络有助于实现养老与投资企业的双赢。

3、发挥社会组织的力量

公益事业的发展也离不开年轻人，濮阳市各校团委、少先队委应鼓励学生成立敬老社团，在周末、节假日等课余时间到农村养老院做志愿者，与养老院保持长期稳固的联系。他们不仅可以在生活起居方面照顾老人，还可以陪老人聊聊天、表演一些节目，给老人们带来精神上的慰藉，为敬老院注入一些青春活力。同时，志愿者服务也让学生们走出校园、开拓眼界，增强了学生敬老爱老的观念和社会责任感、使命感，有利于他们自身的锻炼和成长。

**（三）个人层面**

1、提前做好养老规划

目前濮阳市农村地区“养儿防老”的传统观念还没有改变，老人把养老的希望全部寄托在子女身上，年轻时积攒下的财富大多用于子女教育、婚配方面，而到自己失去劳动能力的时候几乎没有什么存款，甚至还因为儿子结婚欠下不少债务。但大量事实及研究表明，经济较独立的农村老人幸福感比不独立的老人高很多。因此，应从年轻时就为自己的养老储备资金，同时政府应正确引导民众减少婚礼彩礼费用支出，杜绝攀比之风，减轻家庭负担。家长也要在教育子女的过程中，培养孩子的独立意识，需要自立门户时尽可能不侵占父母的养老钱。

2、增强健康意识、强身健体

在本次调研中发现农村老人的健康状况不佳，这同老人缺乏健康意识有关。大部分农村老人不了解也不重视饮食搭配与膳食均衡，加速细胞衰老与免疫力下降；农村老人文化程度普遍较低，极少会选择读书看报的休闲方式，加之大部分村庄缺乏健身、娱乐设施，致使农村老人的业余生活单调乏味，非常不利于老人的身心健康。对于农村老人的健康问题，首先需要老人自身足够重视，在饮食上注意膳食均衡、营养全面，戒烟、少量饮酒。其次遵循健康的作息时间，每天坚持锻炼身体，对于劳作要在自己的能力范围之内。其次政府需要加大宣传与教育力度，定期举办健康讲座，为农村居民讲解科学合理的饮食规范与保健知识，还要加大对农村地区的资金投入，修建健身器材等公共基础设施，并逐步对 65 岁以上老人进行免费体检，关爱老年人身体健康。

3、培养兴趣充实个人精神生活

农村地区条件有限，不具备城市地区老年活动项目，但是农村老年人可通过村集体组织等活动方式进行相关视频的学习，比如播放老电影、抗战资料等都是老年人的兴趣所在，学习后可以与邻居、好友互相交流学习感受，通过学习扩展视野增加自身知识的积累。老年人可以根据自己的爱好和兴趣选择棋类、书法类活动丰富自己的生活。老年人要树立“活到老学到老”的意识，积极主动地找寻生活中的乐趣，适当改进学习方法，少看电视剧等娱乐节目，多看时事热点新闻或和学习相关的电视节目，从多方面提高文化素养，更好的规避晚年困境。